

- 2010年度 豫算(案)・基金運用計劃(案) -

제안설명서

2009年 11月 12日(月)

豫算決算特別委員會

존경하는 이 강 덕 위원장님 !

그리고, 예산결산특별위원회 위원님 여러분 !

오늘 제198회 강원도의회 정례회 예산결산특별위원회에서 2010년도 예산안과 기금운용계획안에 대해 제안설명드리게 된 것을 매우 뜻 깊게 생각합니다.

아울러 도정발전과 도민의 복리증진을 위해 누구보다도 앞장서 주시고 함께 지혜를 모아주시는 예산결산특별위원회 위원님께 깊은 존경과 감사의 인사를 드립니다.

지난 11월 12일, 도지사께서 시정연설을 통하여 새해예산안을 말씀드린 바 있습니다만, 예산안과 기금운용계획안에 대해 보다 자세하게 설명드리도록 하겠습니다.

먼저, 내년도 예산편성 기초와 방향을 말씀드리면,

세입예산은 경기침체로 인해 지방세와 지방교부세는 크게 감소되었으나, 지방세제 개편에 따른 지방소비세 신설과 지역경제 회생, 녹색성장 분야 등의 국고보조금이 큰 폭으로 증액되어 전체적인 예산규모는 증가되었습니다.

세출예산은 어려운 재정여건을 감안, 각종 행사·시상경비 등 소모성경비 지출을 축소하는 초긴축 절감편성을 하였으며,

2010년도 도정운영 기조인 「강원도 녹색성장 선도화의 해」를 실천할 모든 시책과 사업을 가시화하고, 알찬결실을 거두는데 역점을 두었습니다.

이를 위해 지역경제 활성화분야는

경제적 파급효과가 큰 우량기업을 집중적으로 유치하고, 유치가 확정된 기업이 차질 없이 이전되어 지역기업으로 정착되도록 하며, 서민경제 활성화를 위한 경영지원과 경제적 일자리 창출에 최우선을 두었습니다.

또한, 저탄소 녹색성장을 선도할 첨단지식 및 신재생 에너지산업을 집중육성하고, 친환경농업기반 지속 확충 및 농특산물 특성화·차별화·명품화로 농어가 소득을 최상위 수준으로 진입시키는 한편,

산소길·자전거길 강원 3000리, 동해안 낭만가도, DMZ명소화 등 강원도의 모든 요소를 관광자원화 하여 동아 시아관광허브를 조성하기 위한 사업에 중점을 두고 배분 하였습니다.

삶의 질을 높이기 위한 사회복지·문화·환경분야는

저소득층, 취약계층의 안정적 생활과 건강보장, 복지 사각지대가 없는 서비스 제공, 복지서비스의 양적 확대와 질적 고급화 도모 등 맞춤형 복지에 중점을 두었으며,

강원문화의 정체성을 확립하여 가치를 제고하고, 전국 최고인 청정1급수 유지율을 더 높이며, 자연환경을 합리적으로 보전·관리 하는데 중점을 두고 편성하였습니다.

또한, 도 전역의 균형발전을 촉진하기 위해

도 전역의 2시간대 생활권을 완성하고 동북아시대를 대비한 복합물류교통체계를 구축하여 권역별 특화개발을 앞당기는데 역점을 두었습니다.

그리고, 이러한 시책들을 뒷받침 하기 위해

초광역권, 광역경제권 등 정부의 지역발전정책과 연계 해서 큰 틀의 권역별 발전전략을 구체화·가시화 하면서 대규모 프로젝트의 본궤도 진입과 도민의 안전 및 재산보호 등에도 중점을 두어 편성하였습니다.

이와 같은 기초아래 편성한 새해 예산안의 총규모는

올해(3조 690억원) 보다 8.6%(2,635억원) 증가한 3조 3,325억원으로서, **일반회계**가 2조 8,980억원이며, **특별회계**는 4,345억원이 되겠습니다.

이를 회계별로 구분하여 설명 드리면, 먼저, 일반회계 세입예산입니다.

지방세와 세외수입을 합한 자체수입은 6,989억원으로 금년보다 6.4%가 증가되었으며, 지방교부세와 국고보조금 등 의존수입은 2조 1,291억원으로 금년 보다 8.9%가 증가되었습니다. 자체수입은 부동산 경기침체로 인한 지방세 등이 크게 감소되었으나, 지방세제 개편에

따른 지방소비세 신설이 증가요인이며,

의존수입중 지방교부세는 내국세 감소 및 지방교부세율 인하(19.24%→18.97%)로 감소하였으나, 지역경제 회생, 녹색성장 분야 등의 국고보조금은 큰 폭으로 증가되었습니다.

그리고, 세출현안수요를 충당하기 위해 700억원의 지방채를 발행하여 지방도 확·포장과 그린바이오 연구단지 조성 등에 투자할 계획입니다.

이상과 같은 세입재원으로 편성된 세출예산은

인건비·법정경비 등을 포함한 **경상예산**이 전체 예산의 21.3%인 6,166억원으로 금년 당초예산보다 6.8%가 증가하였으며, 이는 인건비를 비롯한 이차보전금의 증가와 지방선거관리 부담금이 신규로 편성되었기 때문입니다.

사업예산은 74.5%인 2조 1,581억원으로 금년 당초예산 보다 국고보조사업비 대폭 증가로 9.3%가 증가한 규모입니다만, 자체사업비는 다소 감소되었습니다.

채무상환 규모는 4.2%인 1,233억원으로 금년 하반기 세수결함분 지방채 추가 발행 등에 따라 금년 당초예산보다 11.6%가 늘어났으며,

예비비는 재해 등 예측할 수 없는 예산외의 지출과 예산초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계 당초예산 규모의(지방교육세 제외) 1% 수준인 278억원을 계상하였습니다.

도정 주요시책별로 편성내역을 말씀드리면,

첫째, 일자리 창출과 서민경제 활성화 추진에 716억원을 편성하였습니다.

- 수도권 이전기업 및 타시도 이전기업 보조금과 중소 기업 육성자금 이차보전, 소상공인 창업지원, 도내기업 고용보조금, 공공기관 인턴제 등 일자리 창출분야에 392억원,

- 전통시장 시설현대화 및 환경개선, 지역특화 농공단지 조성, 산업단지 공업용 수도건설, 산학연 공동기술개발 컨소시엄 지원 등 서민경제 활성화를 위해 324억원을 반영하였습니다.

둘째, 첨단지식, 신재생에너지 분야 등에 565억원을 배정하여 저탄소 녹색성장을 선도해 나가도록 하였습니다.

- 그린바이오 첨단연구단지 조성, 레드바이오 허브 구축, 강원방재산업 및 플라즈마 신산업 등 3각테크노벨리 전략 2단계 마무리를 위하여 222억원,
- 선도전략산업 육성을 위한 의료관광·의료융합 분야에 72억원, 글로벌 기업육성에 17억원,
- 풍력발전, 태양광 발전, 지열에너지 활용 등 신재생 에너지 사업 중점지원을 위하여 82억원을 편성 하였습니다.

셋째, 농어가소득을 최상위 수준으로 진입시키기 위해 3,819억원을 배정하였습니다.

- 친환경 농업생산 기반정비, 새농어촌건설운동 지원, 녹색농촌 체험마을 조성, 지역농업 특성화 기술지원, 농업농촌 테마공원, 시설원예 품질개선 등에 1,639억원,
- 산촌생태마을 조성, 산림생태문화 체험단지 조성, 숲 가꾸기, 산림작물 생산기반 조성, 목재문화 체험장, 녹색일자리 창출 등에 1,538억원,
- 수산물 가공산업육성, 소규모 바다 목장화, 바다숲 조성, 인공어초사업, 특화품목 육성 등에 642억원을 반영 하였습니다.

넷째, 동아시아 관광허브를 목표로 한 강원관광의 선진화·소득화를 위해

- 산소길·자전거길 강원 3000리 조성, 동해안 낭만가도 조성, DMZ명소화, 평화문화광장 조성, 문화관광자원 개발 등 관광인프라 구축과 관광자원화 사업에 401억원을 배정하였습니다.

다섯째, 사회복지·문화·환경 분야의 맞춤형 시책 강화 분야에 9,908억원을 편성하였습니다.

먼저, 「사회복지부문」은 저소득층, 취약계층의 안정적 생활과 건강보장, 복지서비스의 양적 확대와 질적 고급화 도모, 행복한 가족 만들기 등에 주안점을 두고

- 기초생활보장, 기초노령연금, 노인복지시설 운영, 노인일자리사업, 보육료 지원, 보육돌봄서비스 등에 4,119억원,

- 여성의 사회참여 확대, 다문화 가족 지원, 아동복지, 저출산 대응 특별대책 등 가정친화적인 사회환경 조성에 1,717억원 등 총 5,836억원을 계상하였습니다.

「문화부문」은 강원도의 열 선양사업 마무리 등 강원문화의 정체성 확립과 가치제고를 위한

- 지방문화산업 기반조성, 문화재보수정비, 문예회관 및 공립박물관 건립, 도립예술단 운영, 강원문화 브랜드화 등에 493억원을 편성하였습니다.

「환경부문」은 전국 최고인 청정1급수 유지율을 더 높일 수 있는 프로젝트와 상수도관망 선진화사업을 본격 추진하고, 자연환경의 합리적 보전·관리를 위해

- 생태하천복원, 소하천 정비, 한강 살가지운동, 안전한 먹는물 공급, 댐상류 하수도시설, 하수처리장 확충, 하수관거 정비, 상수도관망 선진화 등에 2,386억원,

- 저탄소 녹색도시 시범조성, 천연자동차 보급, 농어촌 폐기물처리시설, 연근해폐기물 수거, 대기측정장비 확충, 분뇨처리시설에 1,193억원 등 모두 3,579억원을 계상하였습니다.

여섯째, 도 전역의 2시간대 생활권을 완성하고, 동북아시대를 대비한 복합물류교통체계 구축을 위한 사업에 2,121억원을 편성하였습니다.

- 서울~춘천간 고속도로의 연결도로를 비롯한 국가지원 지방도 확포장, 지방도 확포장 및 터널화, 위험도로 정비 등에 1,420억원,

- 저상버스 도입, 운수업체 재정보전, 무역항 컨테이너 화물유치 지원, 묵호항 주변정비, 대중교통 서비스 개선 등에 701억원을 배정하였습니다.

끝으로, 도민의 안전과 재산보호, 권역별 특화개발, 교육·체육분야 등 도정의 역점시책 추진을 뒷받침 하고 자치역량 및 도민만족 행정서비스 제고를 위해 4,898억원을 편성하였습니다.

- 재해위험 지구 정비, 우수저류시설 설치, 소방청사 신축, 소방장비 확충, 하천 재해예방 등 안심하고 살 수 있는 안전제일도 건설에 1,331억원,

- 탄광지역개발, 개발촉진지구 도로개설, 신활력 사업, 접경지역 지원 등 권역별 특화개발 및 성장거점화 분야에 2,459억원,

- 강원도 사람 키우기, 강한 강원체육 인프라 확충 등을 통한 인적자원 역량 강화와 자치역량강화 분야 등에 1,108억원을 계상하였습니다.

다음은 특별회계에 대하여 설명 드리겠습니다.

특별회계는 기타특별회계인 강원도립대학운영특별회계, 의료급여기금운영특별회계, 학교용지부담금특별회계와 공기업특별회계인 지역개발기금 특별회계를 운영하고 있습니다.

4개 특별회계의 총 규모는 4,345억원으로 금년 당초예산(4,070억원)보다 275억원이 증가하였으며, 이를 회계별로 설명 드리면,

먼저, 「강원도립대학운영 특별회계」는
금년 당초예산(84억원) 보다 3억원이 감소한 81억원 규모로,

일반회계 전입금과 수업료 등 81억원을 세입재원으로 교직원 인건비 42억원, 교육환경 조성 및 프로그램 운영, 청사관리 등 경상예산 36억원, 사이버교육센터 운영, 장애인편의시설 설치 등 사업예산에 3억원을 편성하였습니다.

「의료급여기금운영 특별회계」는

금년 당초예산(1,711억원) 보다 77억원이 증가한 1,788억원으로, 국고보조금 1,471억원과 도와 시군 부담금 등 317억원을 재원으로 하여, 의료급여 위탁수수료등 기금운영비 6억원과 의료보호비 등에 1,782억원을 배정하여 기초생활수급자 등에 대한 의료시혜사업이 차질 없이 추진되도록 하였습니다.

그리고, 「학교용지부담금 특별회계」는

금년 당초예산(160억원)보다 117억원이 감소한 43억원규모이며, 이는 순세계 잉여금과 학교용지 부담금 및 이자수입을 재원으로 징수교부금 1억원과 예비비에 42억원을 반영하였습니다.

공기업특별회계인 「지역개발기금 특별회계」는

금년 당초예산(2,115억원) 보다 318억원이 증가된 2,433억원규모이며, 채권매출수입 1,217억원과 융자금 회수 929억원, 순세계잉여금 등 287억원을 세입재원으로,

채권원리금 상환 965억원, 지방도 정비 등 지역개발사업융자금으로 1,321억원을 계상하였고, 예비비 등에 147억원을 편성하여 연도중 추가소요 발생시 융자금 재원으로 활용할 계획입니다.

이상으로 2010년도 세입·세출 예산안 제안설명을 마치고, 기금운용계획안에 대하여 설명 드리겠습니다.

도가 관리하고 있는 기금은 총 17개 기금으로서, 기금~~운용~~총액은 금년보다 5.0%(225억원) 감소한 4,243억원을 계상하였습니다.

수입부분은 도비 출연금 및 매각수입금 1,101억원, 국고보조금 및 시군분담금 48억원, 용자·예치금 회수 2,869억원, 예탁금 회수 95억원, 이자수입 등 130억원을 배정하였으며,

지출부분은 고유목적사업비 1,134억원, 용자금 417억원, 예치금 2,647억원, 차입금원리금상환 43억원, 기본경비 등 2억원을 편성하였습니다.

그리고, 2010년도말 기금조성 규모는 금년말 기준 3,148억원 보다 3.7%(116억원)가 감소한 3,032억원이 될 것으로 예상됩니다.

지금까지 새해 예산안과 기금운용계획안에 대한 제안설명을 드렸습니다만,

2010년도 예산안은 녹색성장을 통한 잠재력 확충과 2시간대 생활권 완성 등 도정 역점시책 마무리에 중점을 두고 편성하였다는 점을 다시 한번 말씀드립니다.

보다 자세한 내용은 배부해 드린 2010년도 세입·세출예산(안) 및 사업명세서, 주요사업 설명자료와 기금운용계획(안) 등을 참고하여 주시기 바랍니다.

존경하는 이 강 덕 위원장님 !

그리고 예산결산특별위원회 위원님 여러분 !

오늘 위원님 여러분께 제안설명을 통하여 말씀드린 2010년도 예산안과 기금운용계획안은 도정 역점시책을 계획대로 차질없이 추진하고 실천하기 위한 필수예산이라 할 수 있겠습니다.

위원님 여러분의 고견과 제안으로 새해 예산안을 원만하게 심의·의결하여 주시면, 새해 계획된 모든 시책과 사업들을 내실있게 추진하여 「강원도 중심, 강원도 세상」을 실현 하는데 최선의 노력을 다해 나가겠습니다.

여러 날 동안 의정활동에 수고가 많으신 위원님 여러분께 거듭 위로와 감사의 말씀을 드리면서 새해 예산안과 기금운용계획안에 대한 제안설명을 모두 마치겠습니다.

감사합니다.

2009년 12월 7일

강원도 행정부지사 강 기 창